

Broj : 04-49-1626-22/19
Sarajevo, 04.11.2019.godine

Na osnovu čl. 68 i 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj:39/14), člana 54. Pravilnika o javnim nabavkama u Federalnom zavodu za poljoprivredu Sarajevo broj: 34-49-2728/14 od 28.11.2014.godine, rješavajući po žalbi ponuđača „**MPS-Lab**“ d.o.o. Sarajevo, protiv Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-49-1626-14/19 od 21.10.2019. godine donosi

ODLUKU po žalbi ponuđača na odluku o izboru

Utvrđuje se da je žalba ponuđača „**MPS-Lab**“ d.o.o. Sarajevo, protiv Odluke o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-49-1626-14/19 od 21.10.2019. godine blagovremena, dopuštena, izjavljena od strane ovlaštenog lica i da je takva u cjelosti osnovana, te se dosljedno tome:

1. Stavlja van snage Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-49-1626-14/19 od 21.10.2019. godine kojom je izabran ponuđač „LAB UNICA“ d.o.o. Sarajevo
2. Predmetna Odluka koja je van snage zamjenjuje novom Odlukom koja glasi:

I

Ponuda ponuđača „LAB UNICA“ d.o.o. Sarajevo je formalno neprihvatljiva za ugovorni organ, te se ugovor za javnu nabavku roba – Automatizovani sistem za određivanje proteina u hrani i azota u mineralnim đubrivima po metodi „Kjeldahl“, dodjeljuje ponuđaču „**MPS-Lab**“ d.o.o. Sarajevo sa cijenom od 129.955,00 KM bez PDV-a, kao najbolje ocijenjenom ponuđaču.

II

Po pravosnažnosti ove odluke, ugovorni organ će pozvati izabranog ponuđača radi zaključenja ugovora kojim će se regulisati međusobna prava i obaveze vezane za predmetnu nabavku shodno zahtjevima ugovornog organa navedenim u tenderskoj dokumentaciji i zakonskim propisima koji regulišu postupke ugovaranja.

III

Ova odluka će se objaviti na web stranici www.fzpz.gov.ba istovremeno sa upućivanjem ponuđačima koji su učestvovali u postupku javne nabavke, u skladu sa članom 70. stav 6. Zakona o javnim nabavkama BiH.

IV

Ova odluka stupa na snagu danom donošenja i dostavlja se svim ponuđačima koji su učestvovali u postupku nabavke u skladu sa članom 71. stav 2. Zakona o javnim nabavkama BiH.

V

Izabrani ponuđač je dužan da u roku od 5 (pet) dana od dana prijema ove odluke dostavi dokumente iz člana 45. stav (2) Zakona o javnim nabavkama BiH.

OBRAZLOŽENJE

Federalni zavod za poljoprivredu Sarajevo (u daljem tekstu: ugovorni organ) je na osnovu Odluke o pokretanju postupka za javnu nabavku roba – Automatizovani sistem za određivanje proteina u hrani i azota u mineralnim đubrivima po metodi „Kjeldahl“ proveo postupak javne nabavke.

U predmetnom postupku dana 21.10.2019. godine donesena je Odluka o izboru najpovoljnijeg ponuđača broj: 04-49-1626-14/19 na koju je ponuđač „MPS-Lab“ d.o.o. Sarajevo uložio žalbu broj: 163/2019 od 30.10.2019. godine.

U žalbi ponuđač navodi da ponuda ponuđača „LABUNICA“ d.o.o. Sarajevo sadrži nepravilnosti kako slijedi:

”

1. U obrascu za cijenu ponude (Prilog III tenderske dokumentacije Ugovornog organa, stavka 1. Jedinica za digestiju uzoraka sa min 20 mjesta, Ugovorni organ je zahtjevao *Mogućnost podešavanje temperature do +450°C uz dozvoljeno odstupanje $\pm 1^{\circ}\text{C}$.*
Izabrani ponuđač je ponudio instrument koji ne odgovara tehničkim zahtjevima, odnosno, ponudio je instrument s mogućnošću podešavanja temperature do +440°C što predstavlja odstupanje od 10°C te u konačnici ima uticaj na digestiju uzoraka. Kao dokaz prilažemo i službene brošure i tehničke listove proizvođača FOSS Analytical, model Digestor 2520 Auto Lift package Tekator (Prilog 1) kao i Buchi labortechnik AG, model K-449 (Prilog 3).
2. U obrascu za cijenu ponude (Prilog III tenderske dokumentacije Ugovornog organa, stavka 2. Destilaciona jedinica, Ugovorni organ je zahtjevao *Mjerni opseg 0,02 - ≥ 200 mg N (Nitrogena-azota), ponovljivost niža od 1% (< 1%),*
Izabrani ponuđač je ponudio instrument koji ne odgovara tehničkim zahtjevima te ponudio je instrument FOSS KjelTec 8400 (Sampler KjelTec 8420 – koji ima mjerni opseg 0,1-210 mg N što značajno odstupa u odnosu na zahtjev Ugovornog organa). Napominjemo da je ugovorni organ prethodno Izabranom ponuđaču uputio i Zahtjev za dostavu dodatnih informacija – Pojašnjenje ponude, broj: 04-49-1626-13/19 od 07.10.2019. godine a koji se upravo i odnosio na mjerni opseg 0,02 - ≥ 200 mg N ponovljivost < 1%.

Izabrani ponuđač je dostavio pojašnjenje ponude i potvrdu da može isporučiti uređaj sa traženim karakteristikama, u skladu sa zahtjevima navedenim u Tenderskoj dokumentaciji. Nakon uvida u pojašnjenje ponude izabranog ponuđača može se uočiti da ista nije tačna.

Naime izabrani ponuđač tvrdi da ponuđeni instrument može mjeriti u opsegu 0,02 - ≥200 mg N kada se analiziraju slijepe probe (blank), odnosno kada se rade mjerenja /analize/ određivanja isključivo sa praznom kivetom bez uzoraka kako na FOSS instrumentu tako i na instrumentima svih ostalih proizvođača.

Napominjemo da određivanje slijepe probe (blank) bez prisustva uzoraka nije isto što i mjerenja /analiza sa prisutnim uzorkom. MPS lab d.o.o. je ponudio instrument proizvođača Buchi labortechnik AG koji ispunjava zahtjevanu specifikaciju za mjerenje u opsegu 0,02 - ≥200 mg N sa prisutnim uzorkom što nije slučaj sa izabranim ponuđačem a kao dokaz prilažemo i službene brošure i tehničke listove proizvođača FOSS Analytical, model KjelTec 8400 (prilog 2) kao i proizvođača Buchi Labortechnik AG, model K-375, K-376 (Prilog 4).

3. U obrascu za cijenu ponude (Prilog III tenderske dokumentacije Ugovornog organa, stavka 2. Destilaciona jedinica, Ugovorni organ je zahtijevao *Interna memorija instrumenta za pohranu preko 100.000 rezultata bez dodatnog računara ili eksterne memorije.*

Izabrani ponuđač je ponudio instrument koji ne odgovara tehničkim zahtjevima iz specifikacije Ugovornog organa, odnosno, ponudio je instrument koji posjeduje internu memoriju za seriju od 40 mjerenja (batch) što predstavlja kapacitet pohrane do 1000 rezultata.

U svojoj ponudi, Izabrani ponuđač je naveo: „Interna memorija na software do 100.000 rezultata bez dodatnog računara“ a prethodno napisano se kosi za specifikacijom Ugovornog organa jer je *Compass* software potrebno instalirati na eksterni računar tako da ponuđeni instrument ne ispunjava ni ovaj tehnički zahtjev.

Kao dokaz prilažemo i službene brošure i tehničke listove proizvođača FOSS Analytical, model FOSS KjelTec 8400 Sampler 20 (Sampler KjelTec 8420, prilog 2) kao i proizvođača Buchi Labortechnik AG, model K-375, K-376 (Prilog 4).

4. U obrascu za cijenu ponude (Prilog III tenderske dokumentacije Ugovornog organa), stavka 2. Destilaciona jedinica, Ugovorni organ je tražio *Staklenu zaštitu protiv prskanja koja omogućava vizualni nadzor procesa* a Izabrani ponuđač u svojoj ponudi je ponudio plastične cijevi za odvod, splash head, koji su izrađeni od plastike i neprovidni tako da onemogućavaju vizuelno praćenje procesa.

5. Tenderskom dokumentacijom Ugovornog organa traženo je da sva dokumentacija bude na jednom od službenih jezika u Bosni i Hercegovini, izuzetno dio prpratne dokumentacije (katalozi, brošure i sl.) koja može biti i na drugom jeziku, ali u tom slučaju obavezno priložiti i prijevod ovlaštenog sudskog tumača za jezik sa kojeg je prijevod izvršen. (stranice 13 i 14 Tenderske dokumentacije broj 04-49-1626-3/19 od 30.08.2019.godine). Izabrani ponuđač je dostavio prpratnu dokumentaciju na engleskom jeziku bez priloženog prijevoda ovlaštenog sudskog tumača što nije u skladu sa članom 27 Tenderske dokumentacije (stranice 13 i 14 Tenderske dokumentacije broj 04-49-1626-3/19 od 30.08.2019.godine).

Iz prethodno navedenih razloga, evidentno je da izabrani Ponuđač ne ispunjava tehničke zahtjeve i specifikaciju datu u Tenderskoj dokumentaciji Ugovornog organa te ulažemo žalbu na dostavljenu Odluku od strane Ugovornog organa jer smatramo da Komisija za provođenje otvorenog postupka javne nabavke roba nije izvršila detaljan uvid u dostavljenu dokumentaciju.

Prijedlog je da se uvaži žalba i diskvalificira izabrani ponuđač zbog prethodno obrazloženih nedostataka i propusta koji se kose s načelima Zakona o javnim nabavkama kao i zahtjevima navedenim u Specifikaciji Tenderske dokumentacije. Kako

naša ponuda ispunjava zahtjeve navedene u Tenderskoj dokumentaciji te je u okviru planiranih sredstava, predlažemo da još jednom izvršite detaljan uvid u našu ponudu i date svoju stručnu ocjenu te naposljetku istu odaberete kao najpovoljniju ponudu koja ispunjava zahtjeve iz tenderske dokumentacije.

U prilogu, pored brošura i tehničkih listova proizvođača FOSS Analytics i Buchi Labortechnik AG, dostavljamo i Zapisnik o izvršenom uvidu u ponude broj: 04-49-1626-19 od 25.10.2019.godine (Prilog 5).“

Prije nego što se upustilo u meritorno odlučivanje, ugovorni organ je pristupio provjeri formalnih pretpostavki za ulaganje žalbe, koje moraju biti ispunjene, kako bi se uopće pristupilo rješavanju, a to su dopuštenost, pravovremenost i da li je žalba izjavljena od strane ovlaštene osobe, te je utvrdio da je žalba dopuštena, blagovremena i izjavljena od ovlaštenog lica.

Nakon razmatranja navoda iz žalbe i analize tenderske dokumentacije i ponude ponuđača „LAB UNICA“ d.o.o. Sarajevo, ugovorni organ je zaključio da je žalba osnovana iz slijedećih razloga:

Prvi žalbeni navod da je Ugovorni organ zahtijevao „Mogućnost podešavanja temperature do +450°C uz dozvoljeno odstupanje ± 1 °C (Prilog III tenderske dokumentacije), izabrani ponuđač je ponudio „instrument s mogućnošću podešavanja temperature do +440°C“, stoga se prvi žalbeni navod utvrđuje kao osnovan;

Drugi žalbeni navod da je Ugovorni organ zahtijevao Mjerni opseg 0,02 - ≥ 200 mg N (Nitrogena-azota), ponovljivost niža od 1% ($< 1\%$), izabrani ponuđač je ponudio „Mjerni opseg 0,1 210 mg i ponovljivost 1%“, stoga se utvrđuje da je drugi žalbeni navod osnovan;

Treći žalbeni navod da je Ugovorni organ je zahtijevao Interna memorija instrumenta za pohranu preko 100.000 rezultata bez dodatnog računara ili eksterne memorije, izabrani ponuđač je ponudio instrument koji posjeduje internu memoriju za seriju od 40 mjerenja što predstavlja kapacitet pohrane do 1000 rezultata, jer Compass software potrebno instalirati na eksterni računar, stoga se utvrđuje da je i treći žalbeni navod osnovan;

Četvrti žalbeni navod da Ugovorni organ je tražio Staklenu zaštitu protiv prskanja koja omogućava vizualni nadzor procesa, U ponudi ponuđača „LAB UNICA“ d.o.o. Sarajevo broj: 19-0100-000369 nije navedeno od kojeg materijala je napravljena zaštita, stoga se utvrđuje da je i četvrti žalbeni navod osnovan;

Peti žalbeni navod da je Tenderskom dokumentacijom Ugovornog organa traženo da sva dokumentacija bude na jednom od službenih jezika BiH, dio prpratne dokumentacije (katalozi, brošure i sl.) koja može biti i na drugom stranom jeziku ali u tom slučaju obavezno priložiti i prijevod ovlaštenog sudskog tumača za jezik sa kojeg je prijevod izvršen. Izabrani ponuđač je dostavio prpratnu dokumentaciju na engleskom jeziku bez priloženog prijevoda ovlaštenog sudskog tumača, tako da je i peti žalbeni navod osnovan.

Obzirom da su u postupku u predmetnoj nabavci učestvovala dva ponuđača i to:

1. „LAB UNICA“ d.o.o. Sarajevo sa cijenom od 154.859,51 KM bez PDV-a na koju je dat popust od 20% u iznosu od 30.971,89 KM te ukupna cijena sa popustom bez PDV-a iznosi: 123.887,62 KM
2. „MPS-Lab“ d.o.o. Sarajevo sa cijenom od 129.955,00 KM bez PDV-a,

a cijeneći da je ovom Odlukom prvoplasirana ponuda proglašena formalno neprihvatljivom, ugovor za javnu nabavku opreme – Automatizovani sistem za određivanje proteina u hrani i azota u mineralnim đubrivima po metodi „Kjeldahl“ se, kako je navedeno u dispozitivu ove Odluke dodjeljuje ponuđaču:

1. „MPS-Lab“ d.o.o. Sarajevo sa cijenom od 129.955,00 KM bez PDV-a

Izabrani ponuđač je izabran primjenjujući kriterij najniže cijene.

Imajući u vidu navedeno, kao i odredbe člana 100. stav 3. Zakona o javnim nabavkama BiH, donesena je odluka kao u dispozitivu.

PRAVNA POUKA:

Protiv ove Odluke može se uložiti žalba Uredu za razmatranje žalbi BiH, u roku od 10 (deset) dana od dana prijema odluke. Žalba se izjavljuje Uredu za razmatranje žalbi BiH, putem ugovornog organa u pismenoj formi direktno ili preporučenom poštanskom pošiljkom na adresu: Federalni zavod za poljoprivredu Sarajevo, 71210 Ilidža, Butmirska cesta 40. Žalba se podnosi u najmanje 3 (tri) primjerka.

S poštovanjem,


Direktor
dr sc. Kurtović Omer

Dostaviti:

- Ponuđaču „LAB UNICA“ d.o.o. SARAJEVO (X1)
- Ponuđaču „MPS-Lab“ d.o.o. SARAJEVO (X1)
- Službi za opšte i pravne poslove(x1)
- Predsjedniku Komisije (x1) i
- a/a (x1)

Sarajevo, Ilidža – Butmirska cesta 40, ID:4201121150000; tel/fax:++387/33/774-230; 637601;
E-mail:fzpz@fzpz.gov.ba